

Inspectie Leefomgeving en Transport

t.a.v. de inspecteur-generaal de heer dr. M. Wassenaar

Postbus 16191

2500 BD Den Haag

Onze referentie: 3VERAS-GEV.16605.B

Meteren, 12 december 2023

Betreft: **brandbrief** afzetmogelijkheden chroom-6 houdend staalschroot

Geachte heer Wassenaar,

VERAS is de branchevereniging voor sloopaannemers en asbestverwijderingsbedrijven. Met bijna 100 leden vertegenwoordigen wij een groot deel van de sloopaannemers in Nederland.

In deze brief vragen wij met klem uw aandacht voor de stagnatie van de afzet van chroom-6 houdend staalschroot. Dit brengt onze leden en haar opdrachtgevers in grote problemen.

Ter introductie

In een brief d.d. 8 juni 2023 (kenmerk 3VERAS-GEV.16163.B, afschrift bijgevoegd) hebben wij voor deze problematiek reeds de aandacht gevraagd van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat. Sindsdien is meermaals gesproken met betrokkenen binnen het ministerie. In de marge van een overleg in het kader van het Betonakkoord heb ik hiervoor ook persoonlijk de aandacht van de Staatssecretaris gevraagd. Zij heeft toegezegd hierover met u in overleg te treden. Ook hebben wij deze problematiek aangekaart bij de Tweede Kamer en is een voormalig Tweede Kamerlid op een slooplocatie gaan kijken waar een grote hoeveelheid staalschroot ligt dat niet kan worden afgevoerd.

Helaas is onze inzet tot op heden zonder resultaat en een oplossing voor deze problematiek nog altijd ver weg. In overleg met betrokkenen binnen het Infrastructuur en Waterstaat is ons verder gebleken dat deze kwestie vanuit het ministerie nog niet bij u is aangekaart. Dat vinden wij onbegrijpelijk. Daarom vraag ik hierbij rechtstreeks en met klem uw aandacht voor deze problematiek.

Situatieschets

Bij sloopwerkzaamheden komt vaak chroom-6 houdend staalschroot vrij. In dat geval is van belang dat de sloop en demontage op een milieuverantwoorde wijze plaatsvindt en dat de arbeidsomstandigheden gewaarborgd zijn. In juli 2020 heeft VERAS voor haar leden hiervoor het Protocol veilig werken met chroom-6 bij sloopwerkzaamheden¹ gepubliceerd.

¹ Zie www.sloopaannemers.nl/site/media/upload/files/1760_veras-protocol-veilig-werken-met-chroom-6-bij-sloopwerkzaamheden_pdf_20200709111808.pdf

Chroom-6 houdend staalschroot moet door onze leden worden afgevoerd naar hiertoe vergunde metaalrecyclingbedrijven. De achterliggende tijd worden onze leden geconfronteerd met de situatie dat metaalrecyclingbedrijven chroom-6 houdend staalschroot niet meer accepteren.

De reden daarvan is kort samengevat als volgt. Chroom-6 houdend staalschroot wordt voor recycling geëxporteerd naar buitenlandse recyclingbedrijven. Hierop is de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA) van toepassing. Chroom-6 houdend staalschroot werd tot voor kort als zogenoemde groene lijst afvalstof geëxporteerd. Tegenwoordig merkt u chroom-6 houdend staalschroot echter aan als een oranje lijst afvalstof². Gebleken is dat buitenlandse afnemers niet bereid zijn om mee te werken aan de voor oranje lijst geldende verplichtingen in de EVOA. U merkt chroom-6 houdend metaalschroot overigens aan als een niet-gevaarlijke afvalstof, zoals ook blijkt uit <https://lap3.nl/fag/fag-zzs-afvalstoffen/>.

Gevolg is dat Nederlandse metaalrecyclingbedrijven chroom-6 houdend staalschroot niet meer kunnen en willen ontvangen van onze leden. Dat geeft grote problemen in de dagelijkse werkpraktijk en leidt tot stagnatie van sloop- en demontageprojecten waar chroom-6 houdend staalschroot vrijkomt. Er is sprake van hoge kosten voor tijdelijke opslag en circulair hergebruik van metalen wordt onmogelijk gemaakt. Dat is ook voor de opdrachtgevers van deze projecten een groot probleem, zoals Rijkswaterstaat, ProRail, TenneT, waterschappen, provincies en de Nederlandse Spoorwegen. Handhaving vanuit de Omgevingsdiensten dreigt indien dit staalschroot ongeoorloofd lang op de slooplocaties blijven liggen, terwijl deze al schoon opgeleverd hadden moeten zijn.

De reden en motivatie van de beleidswijziging van het ministerie / uw Inspectie om chroom-6 houdend staalschroot aan te merken als oranje lijst afvalstof is ons niet duidelijk. Nederland wijkt daarmee ook af van de kwalificatie die andere Europese lidstaten hanteren en ook van het oordeel van de Europese Commissie ter zake.

Een zogenaamde nationale kop vindt onze branche ongewenst en haaks staan op het kabinetsbeleid. Dat geldt temeer nu dit beleid c.q. deze juridische opstelling juist haaks staat op het Kabinetsbeleid ter zake de transitie naar een circulaire economie.

Wij hebben over deze problematiek gesproken met de Metaal Recycling Federatie (MRF). De MRF leden ondervinden deze problematiek ook aan de lijve. MRF heeft zich ook ingezet voor een oplossing, maar helaas zonder resultaat.

² Beleidsregel van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van 21 februari 2022, nummer IENW/ILT-2022/12059.

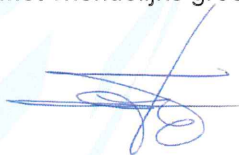
Oproep

Onze oproep is dat ook Nederland weer de categorie B1010 gaat hanteren bij de export van Chroom-6 houdend metaalschroot. Immers, het gaat om op het staal aangebrachte coating waarin Chroom-6 zit en niet om een bestanddeel van het metaal.

Als Nederland redenen ziet om dit materiaal als oranjelijst afvalstof aan te merken, roepen wij u op om dit eerst Europa breed aan de orde te stellen zodat dit beleid door alle Europese lidstaten wordt gehanteerd om een ongelijk speelveld te voorkomen.

Graag treden wij spoedig met u in overleg over deze kwestie. Voor het plannen daarvan kan contact worden opgenomen met onze branchemanager drs. ing. Arjan Hol (arjanhol@sloopaannemers.nl / 06-41483390).

Met vriendelijke groet,



Kees de Groot
voorzitter

Bijlage: brief d.d. 8 juni 2023 (kenmerk 3VERAS-GEV.16163.B) aan staatssecretaris IenW.

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Directoraat-generaal Milieu en Internationaal
t.a.v. staatssecretaris mevrouw V. Heijnen
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Onze referentie: 3VERAS-GEV.16163.B

Meteren, 8 juni 2023

Betreft: **brandbrief** afzetmogelijkheden chroom-6 houdend staalschroot

Geachte Staatssecretaris,

VERAS is de branchevereniging voor sloopaannemers en asbestverwijderingsbedrijven. Met bijna 100 leden vertegenwoordigen wij een groot deel van de sloopaannemers in Nederland.

Bij sloopwerkzaamheden komt vaak chroom-6 houdend staalschroot vrij. In dat geval is van belang dat de sloop en demontage op een milieuverantwoorde wijze plaatsvindt en dat de arbeidsomstandigheden gewaarborgd zijn. In juli 2020 heeft VERAS voor haar leden hiervoor het Protocol veilig werken met chroom-6 bij sloopwerkzaamheden¹ gepubliceerd.

Chroom-6 houdend metaalschroot moet door onze leden worden afgevoerd naar hiertoe vergunde metaalrecyclingbedrijven. De achterliggende tijd worden onze leden geconfronteerd met de situatie dat metaalrecyclingbedrijven chroom-6 houdend metaalschroot niet meer willen accepteren.

De reden daarvan is kort samengevat als volgt. Chroom-6 houdend metaalschroot wordt voor recycling geëxporteerd naar buitenlandse recyclingbedrijven. Hierop is de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA) van toepassing. Chroom-6 houdend metaalschroot werd tot voor kort als zogenoemde groene lijst afvalstof geëxporteerd. Tegenwoordig merkt u chroom-6 houdend metaalschroot echter aan als een oranje lijst afvalstof². Buitenlandse afnemers zijn niet bereid om mee te werken aan de voor oranje lijst geldende verplichtingen in de EVOA. U merkt chroom-6 houdend metaalschroot overigens aan als een niet-gevaarlijke afvalstof, zoals ook blijkt uit <https://lap3.nl/faq/faq-zzs-afvalstoffen/>.

¹ Zie www.sloopaannemers.nl/site/media/upload/files/1760_veras-protocol-veilig-werken-met-chroom-6-bij-sloopwerkzaamheden_pdf_20200709111808.pdf

² Beleidsregel van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van 21 februari 2022, nummer IENW/ILT-2022/12059.

Gevolg is dat Nederlandse recyclingbedrijven chroom-6 houdend metaalschroot niet meer kunnen en willen ontvangen van onze leden. Dat geeft grote problemen in de dagelijkse werkpraktijk en leidt tot stagnatie van sloop- en demontageprojecten waar chroom-6 houdend metaalschroot vrijkomt. Er is sprake van hoge kosten voor tijdelijke opslag en circulair hergebruik van metalen wordt onmogelijk gemaakt. Dat is ook voor de opdrachtgevers van deze projecten een groot probleem, zoals Rijkswaterstaat, ProRail, TenneT, waterschappen, provincies en de Nederlandse Spoorwegen.

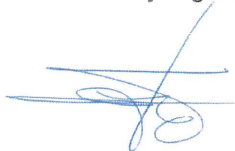
De reden en motivatie van de beleidswijziging van uw ministerie om chroom-6 houdend metaalschroot aan te merken als oranje lijst afvalstof is onbekend. Nederland wijkt daarmee ook af van de kwalificatie die andere Europese lidstaten hanteren en ook van het oordeel van de Europese Commissie ter zake.

Wij hebben over deze problematiek gesproken met de Metaal Recycling Federatie (MRF). De MRF leden ondervinden deze problematiek ook aan de lijve. MRF zet zich al geruime tijd in voor een oplossing, maar vooralsnog helaas zonder resultaat. MRF heeft schriftelijke inbreng gepleegd in een juridische procedure ter zake deze kwestie, waarin de actuele problematiek wordt geïllustreerd. De brief is als achtergrondinformatie aangehecht.

Graag treden wij spoedig met u in overleg over deze kwestie. Voor het plannen daarvan kan contact worden opgenomen met onze branchemanager drs. ing. Arjan Hol (arjanhol@sloopaannemers.nl) / 06-41483390).

Een afschrift van deze brief is gepubliceerd op www.sloopaannemers.nl en gezonden aan de directies van Rijkswaterstaat, ProRail, TenneT, de Nederlandse Spoorwegen en aan de Vaste commissie Infrastructuur en Waterstaat van de Tweede Kamer. We zullen met deze partijen (verder) contact leggen. Tevens zullen we dit agenderen in het Bouwakkoord Staal (zie www.bouwakkoordstaal.nl/).

Met vriendelijke groet,



Kees de Groot
voorzitter

Bijlage: brief MRF

HK/CM/MRF/23-11

t.a.v. [redacted]

Den Haag, 27 maart 2023

Betreft: Steun verzoek beroepschrift

Geachte [redacted]

De Metaal Recycling Federatie (MRF) steunt [redacted] ten volle in het door haar aangetekende beroep tegen het besluit van de ILenT om een last onder dwangsom op te leggen wegens vermeende overtreding van de EVOA-regels terzake van overbrenging van staalschroot met chroom6 houdende verf naar een Belgische staalsmelterij.

De MRF is ook ILenT erkentelijk voor haar medewerking in deze kwestie om tot een spoedige beoordeling door de bestuursrechter te kunnen komen.

De MRF onderschrijft het door [redacted] ingenomen standpunt dat staalschroot met een gehalte aan Chroom-6 van minder dan 0,1%, volgens de Kaderrichtlijn Afvalstoffen dient te worden aangemerkt als groene lijst stof (B1010), en met een Bijlage VII behoort te worden overgebracht.

De MRF stelt zich op het standpunt dat de recent door ILenT ingenomen interpretatie van A1040, waardoor metalen met Chroom-6 bij grensoverschrijdend transport kennisgevingsplichtig zouden zijn, niet correct is.

De MRF is van mening dat metalen met Chroom-6 onder de groene lijst vallen, indien de concentratie in metaal plus coating onder 0,1% blijft van het totale gewicht van metaal en coating.

De Europese Commissie heeft dit standpunt in februari 2021 onderschreven in antwoord op een expliciete rechtsvraag van het ministerie van IenW. De MRF had hier bij het ministerie op aangedrongen. De Commissie oordeelde dat metalen met chroom6 houdende coatings als regulier schroot mogen worden behandeld, mits de concentratie in metaal plus coating onder 0,1% blijft van het gewicht van het metaal en de coating samen.

Het ministerie van IenW en ILenT hebben zich in eerste instantie neergelegd bij het oordeel van de Europese Commissie. Eind november 2021 is ILenT echter gaan communiceren dat – ongeacht de concentratie - metalen met chroom-6 coating onder de Baselcode A1040 vallen, en daarmee kennisgevingsplichtig zouden zijn. Begin april 2022 heeft ILenT dit opgenomen in een officiële Beleidsregel.

Sindsdien ligt de recycling van metalen met Chroom6 coating stil in Nederland.

Nederlandse sloop- en metaalrecyclingbedrijven zitten met grote hoeveelheden metalen met Chroom6 coating. Overal binnen de EU worden deze metalen hoogwaardig en zonder risico voor mens en milieu hersmolten tot nieuw staal. Voor Nederlandse metalen is dit echter niet mogelijk vanwege de juridische gevangenis, die is gecreëerd.

Verwerking in Nederland kan niet, en geen metaalsmelterij buiten Nederland wil meewerken aan een trage, kostbare en administratief belastende kennisgevingsprocedure voor hoogwaardige metalen die deze smelterijen van overal uit de Europese Unie als 'groene lijst' (grond)stof kunnen inkopen. Daarnaast hebben de meeste Europese smelterijen geen vergunning om materialen met de code A1040 te mogen verwerken.

De MRF is van mening dat de huidige interpretatie van de ILenT dat metalen met Chroom-6 coating onder Baselcode A1040 vallen niet correct is. Zij onderschrijft de interpretatie van zoals ingenomen in haar beroepschrift van 28 februari 2023.

Nederland neemt met haar standpunt en interpretatie van A1040 een unieke positie in binnen de Europese Unie. Een positie waar ook de Europese Commissie zich tegen heeft uitgesproken.

Nu Purified Metals Company (PMC) failliet is, is in Nederland sprake van een geconstrueerde juridische gevangenis, waar geen verwerking meer mogelijk is voor metalen met Chroom-6 coating. Een spoedige oplossing voor deze problematiek is daarom ook noodzakelijk.

Met vriendelijke groet,



Willeke M.I. Ketting
voorzitter